

Разъяснение Молочного союза России в помощь специалистам по техническому регулированию молочной отрасли

Актуальные вопросы технического регулирования молочной отрасли

Лариса Абдуллаева, к.т.н.

руководитель группы стандартизации Молочного Союза России, ответственный секретарь ТК 470/МТК 532 «Молоко и продукты переработки молока»

Производство и оборот молока и молочной продукции регулируется на территории Российской Федерации законодательством Таможенного союза, объединяющего Россию, Белоруссию и Казахстан, и Российским национальным законодательством.

С 01.07.2013 года главными документами в части технического регулирования, санитарно-эпидемиологической и ветеринарной безопасности пищевой продукции, а также в части защиты прав потребителей, являются технические регламенты Таможенного Союза.

К основополагающим техническим регламентам Таможенного союза (ТР ТС) на пищевую продукцию, относятся следующие технические регламенты, вступившие в действие с 01.07.2013:

- ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»
- ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»
- ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»
- ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»

Решением Евразийской Экономической Комиссии (главного руководящего органа Таможенного союза) № 129 от 11.06.2013 в части молока и молочной продукции отложено вступление в силу ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» до дня вступления в силу специального технического регламента Таможенного союза на молоко и молочную продукцию. На момент подготовки этой публикации специальный проект технического регламента на молоко и молочную продукцию находится в стадии межгосударственного согласования и готовится к принятию на заседании Совета ЕЭК.

До вступления в силу технического регламента Таможенного союза на молоко и молочную продукцию и ТР ТС 021/2011 в части этой продукции, на эти продукты распространяется действие положений нормативных правовых документов Таможенного союза или национального законодательства. В частности, в настоящее время на территории России основными регулирующими документами в части производства и оборота молока и молочной продукции (в том числе ввоза их на территорию РФ с территории третьих стран) являются:

- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее- ЕСТ)
- Российский Федеральный закон № 88-ФЗ (в редакции № 163-ФЗ) Технический регламент на молоко и молочную продукцию

В соответствии с этими документами все молочные продукты, ввозимые на территорию России должны сопровождаться документом о подтверждении соответствия (сертификат или декларация о соответствии требованиям № 88-ФЗ (в редакции № 163-ФЗ) или декларация о соответствии требованиям ЕСТ), ветеринарным сертификатом по установленной форме, товарно-транспортными сопроводительными документами в соответствии с требованиями Федеральной Таможенной Службы.

Сертификат или декларация на молочный продукт, предназначенный для поставки в Россию, оформляется на основании протоколов исследований по показателям, установленным в ЕСТ и № 88-ФЗ (в редакции № 163-ФЗ). Исследования проводятся в аккредитованных лабораториях и испытательных центрах Таможенного союза. При этом производителям необходимо учитывать, что по отдельным показателям таможенное

законодательство (ЕСТ) регламентирует более «строгие» нормы, чем федеральное российское законодательство - № 88-ФЗ (в редакции № 163-ФЗ). Данное ужесточение норм относится, например, к показателям антибиотиков, токсичных элементов, радионуклидов, пестицидов, диоксинов, меламина, олова и хрома для молочных консервов в жестяной таре, микробиологическим показателям на отдельные продукты и т.д. Следовательно, по данным показателям в протоколе должно быть установлено соответствие более «строгой» норме, установленной в ЕСТ.

Производитель молочной продукции и испытательный центр, в котором проводятся исследования и оформляются протоколы испытаний, должны быть зарегистрированы в соответствующих Единых Реестрах Таможенного Союза. Такие Реестры размещены на официальном сайте Таможенного союза www.eurasiancommission.org.

Сертификаты по № 88-ФЗ (в редакции № 163-ФЗ) и декларации о соответствии ЕСТ будут действительны для поставок молочной продукции на территорию Таможенного союза и, в частности, в Россию до окончания переходного периода. Срок действия ранее выданных документов устанавливается Решением ЕЭК по введению технического регламента, которое также будет опубликовано на официальном сайте Таможенного союза.

К основным особенностям законодательства Таможенного союза и России в части безопасности молочной продукции и положений по защите прав потребителя относятся следующие положения.

- При производстве традиционных молочных продуктов (молоко питьевое, сливки, кефир, сметана, творог, зерненный творог, ряженка, простокваша, сыр, сливочное масло и т.д.) запрещено использование пищевых добавок, которые не являются функционально необходимыми, т.е. без которых нельзя изготовить эти продукты. К разрешенным функциональным добавкам относятся закваски, молокосвертывающие ферменты, соли-плавители и структурообразователи для плавленых сыров, хлористый кальций для сыра и творога. Использование в производстве этих продуктов стабилизаторов, консервантов, загустителей, ароматизаторов, антиокислителей, красителей и т.д. запрещено. Данный запрет не распространяется на продукты «молочные составные», изготовленные из молока и молочных продуктов с добавлением фруктов, овощей, орехов, шоколада и т.д, но без использования растительных жиров.

- Не допускается термическая обработка кисломолочных продуктов. В маркировке кисломолочного продукта должно быть указано законодательно регламентированное количество молочнокислых микроорганизмов в соответствии с требованиями технического регламента и стандартов.

- При производстве кефира запрещено использование сухих заквасок молочнокислых микроорганизмов и дрожжей. Продукт, называемый «кефир» изготавливается исключительно на кефирных грибах. Продукт, изготовленный с помощью сухих заквасок, называется «кефирный продукт».

- Для производства молочной продукции запрещено использование пальмового, кокосового, пальмоядрового масла и любого немолочного белка, в том числе соевого. Для производства «молокосодержащих продуктов» разрешено использование исключительно «заменителя молочного жира» в количестве, не превышающем 50 % жировой фазы продукта. При этом, для наименований таких продуктов запрещено использование таких классических терминов молочных продуктов, как, например, «сметана», «сливочное масло», «творог», «сыр» и т.д.. Термины и определения молокосодержащих продуктов установлены в статье 4 № 88-ФЗ. Примерами таких терминов могут служить «сметанный продукт с заменителем молочного жира», «мороженое с заменителем молочного жира», «сырный продукт с заменителем молочного жира». Подобные наименования в полном объеме должны указываться на передней стороне упаковки одинаковым шрифтом.

- Запрещено использовать в наименованиях продуктов компоненты, не входящие в состав этого продукта. Например, нельзя назвать продукт «йогурт с клубникой», если в его составе нет клубники или продукта ее переработки (сока, джема и т.д.), а присутствует

только ароматизатор. Название такого продукта должно быть «йогурт с ароматом клубники».

- Все заявления в маркировке молочной продукции о ее специальных, лечебных, диетических, органических свойствах (например, обогащение витаминами или микроэлементами, отсутствие генетически модифицированных организмов, органик контроль, особые лечебные или диетические свойства продукта и т.д.) должны быть подтверждены протоколами испытаний в аккредитованных испытательных центрах Таможенного союза.

- Для всех продуктов на потребительской упаковке обязательно указание даты производства и даты окончания срока годности. Для сыра датой производства является дата окончания технологического процесса его производства, включая созревание, т.е. дата направления его на реализацию с предприятия. При несовпадении дат производства и упаковывания продукта дополнительно указывается дата его упаковывания и упаковщик. При этом, отдельно указываются данные изготовителя и упаковщика продукции. В маркировке пищевой продукции, поставляемой из третьих стран, указывается наименование и место нахождения импортера.

- Информацию о наименовании места нахождения изготовителя пищевой продукции, поставляемой из третьих стран, допускается указывать буквами латинского алфавита и арабскими цифрами или на государственном языке страны по месту нахождения изготовителя пищевой продукции при условии указания наименования страны на русском языке.

Доказательной базой выполнения требований законодательства Таможенного союза и России являются Перечни межгосударственных и российских национальных стандартов ГОСТ и ГОСТ Р на продукцию и методы ее контроля. Все стандарты на молоко и молочную продукцию разрабатываются и согласовываются с участием технического комитета ТК 470/МТК 532, действующего на базе Молочного Союза России. В настоящее время активно разрабатываются межгосударственные стандарты (ГОСТ), которые действуют не только на территории России, Белоруссии и Казахстана, но и в других странах СНГ. Применение стандартов на продукты носит добровольный характер. Но при контроле продукции на соответствие требованиям закона возможно применение именно тех стандартов на методы контроля, которые входят в состав выше указанных Перечней стандартов. Использование для контроля других методов исследований, не установленных в Перечне стандартов к техническому регламенту, возможно исключительно для производственных нужд, но не с целью включения результатов таких исследований в официальные протоколы испытаний продукции.