

**О ДЕЙСТВУЮЩЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ НА МОЛОКО
И МОЛОЧНУЮ
ПРОДУКЦИЮ. ВВЕДЕНИЕ
ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ
ТАМОЖЕННОГО
СОЮЗА**

*Лариса Абдуллаева, Молочный Союз России
ТК 470/МТК 532 «Молоко и продукты переработки
молока»
Ноябрь 2013*

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Международные договоры
- Законодательство Таможенного Союза
- Российские Федеральные законы.
- Технический регламент на молоко и молочную продукцию
- Межгосударственные и Национальные стандарты на продукты и методы контроля
- Санитарные нормы и правила
- Технические документы изготовителей




ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ (ТС)

- Официальный сайт www.eurasiancommission.org
- Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) создана решением Президентов РФ, РК и РБ
- ЕЭК - единый постоянно действующий регулирующий орган ТС и Единого экономического пространства РФ, РБ и РК
- ЕЭК имеет статус наднационального органа управления, не подчинена какому-либо из правительств трех стран. Решения ЕЭК обязательны для исполнения на территории трех стран



ЕДИНЫЕ ПРАВИЛА И ПРИНЦИПЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РБ, РК И РФ

- **Свободный беспошлинный оборот продукции**
 - **Взаимное признание аккредитации органов по оценке (подтверждению) соответствия и испытательных лабораторий (центров)**
 - **Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия**
 - **Единые формы документов об оценке (подтверждении) соответствия (декларации, ветеринарные документы, свидетельства о регистрации)**
- 

ЕДИННЫЕ ПРАВИЛА И ПРИНЦИПЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РБ, РК И РФ

- Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС**
- Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций**
- Общее положение ТС о порядке ввоза продукции (товаров), подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия**
- Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ТС**
- Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов ТС**
- Единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза**



ЕДИНЫЙ ЗНАК ОБРАЩЕНИЯ



- УТВЕРЖДЕН Решением КТС от 15.07.2011г. № 711 с учетом Изменений, утвержденных Решением КТС от 23.09.2011 года № 800
- Расшифровывается как Евразийское соответствие (Eurasian Conformity)
- наносится на каждую единицу продукции, упаковку или сопроводительную документацию
- Размер знака определяет производитель продукции., не менее 5 мм;
- Наносится любым способом, с обеспечением ясного и четкого изображения на весь срок годности
- Наносится на продукцию только при наличии документа о соответствии требованиям ТС.



ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В ЧАСТИ МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

- **Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)**
(Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317)
- **Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)**
(Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317)
- **Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза**
(Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317)
- **Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)**
(Решение Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 года № 834)
- **Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (утвержден Решением Комиссии таможенного союза от 09 декабря 2011 года № 880, вступил в действие 01.07.2013 (кроме молока, мяса и рыбы))**



**ДЕЙСТВУЮЩЕЕ САНИТАРНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В
ЧАСТИ МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ**

**Решение Комиссии Таможенного союза от
28.05.2010 № 299**

**Единые санитарно-эпидемиологические и
гигиенические требования к товарам,
подлежащим санитарно-эпидемиологическому
надзору (контролю)
*(далее – ЕСТ)***



ДЕЙСТВУЮЩЕЕ РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО МОЛОКУ И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

- **Федеральный закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»**
- **Федеральный закон от 22.07.2010 N 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»**
- **№ 88-ФЗ и № 153-ФЗ действуют в части , не противоречащей ЕСТ (Решение КТС № 299)**



ДЕЙСТВИЕ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Обязательные документы

Соглашения по ВТО

Законодательство

Таможенного союза

(Соглашения ТС, Технические регламенты-ТР ТС, Решения ЕЭК (ранее КТС))

Российское федеральное законодательство (№ 88-ФЗ, № 163-ФЗ)

Документы добровольного статуса применения

Межгосударственные стандарты (ГОСТ)


Российские национальные стандарты (ГОСТ Р)

Стандарты организаций (СТО)

Санитарные нормы и Правила (СанПиН)

Технические документы изготовителя (ТУ, ТИ)

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (ТР ТС)

- ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»
 - ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»
 - ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»
 - ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»
 - ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»
- 

РЕШЕНИЕ ЕЭК № 129 ОТ 11.06.2013

«О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 9.12.2011 г. № 880 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»

- ТР ТС 021 не действует в части молока и молочной продукции до дня вступления в силу технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»
- В отношении молока и молочной продукции действуют положения правовых актов Таможенного союза (ЕСТ) или законодательство государства – члена Таможенного союза (в Российской Федерации – Федеральный закон № 88 в редакции №163-ФЗ).



РЕШЕНИЕ ЕЭК № 129 ОТ 11.06.2013 (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- До 1 июля 2014 г. допускается производство и выпуск в обращение на таможенной территории Таможенного союза **продукции, не подлежавшей до дня вступления в силу Технического регламента обязательной оценке (подтверждению) соответствия** обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или государства – члена Таможенного союза, без документов об обязательной оценке (подтверждения) соответствия и без маркировки национальным знаком соответствия (Знаком обращения на рынке)
- Указанная дата 1 июля 2014 года будет изменена (продлена) для молока и молочной продукции Решением Коллегии ЕЭК по введению ТР ТС 033 «О безопасности молока и молочной продукции».



ТР ТС 033/2013 «О БЕЗОПАСНОСТИ МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ»

- Решением Совета ЕЭК № 67 от 09.10.2013 г. принят Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»
- ТР ТС 033 вступает в силу с 1 мая 2014 года.
- Решение вступило в силу после 30-ти дней со дня его опубликования.
- До 01.05.2014 г. Правительству РФ совместно с ЕЭК поручено принять соответствующие изменения в ТР ТС 033/2013 в части положений по "восстановленному молоку»
- Переходный период по введению ТР ТС 033/2013, Перечень стандартов, обеспечивающих соблюдение требований указанного регламента, будет установлен Решением Коллегии ЕЭК.
- По данным ЕЭК переходный период составит предположительно **18 месяцев (?)**.



ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ ТР ТС 033/2013 ОТ № 88-ФЗ И № 163-ФЗ

- Регламентировано понятие **«восстановленное молоко»**
- Не установлены требования к сортам молока сырого – **установлены минимальные требования безопасности** (деление на сорта установлено в национальном законодательстве, ГОСТ Р, СТБ, СТ РК)
- **требования к патогенной микрофлоре, токсичным элементам, радионуклидам перенесены в ТР ТС 021**
- **Не регламентированы конкретные требования к параметрам процессов производства, транспортирования, хранения**
- **Различаются отдельные показатели безопасности и идентификации отличаются** (Например, жирность сухого цельного молока, сливок, запрет на использование консервантов в зерненом твороге, обязательное нормирование микрофлоры в твороге с любым сроком годности, в том числе замороженном и т.д.)
- **Отдельные показатели приведены в соответствие с ЕСТ.** (Например, по отдельным детским продуктам, по содержанию антибиотиков)
- **Изменена система подтверждения соответствия. Не регламентирована обязательная сертификация** молочной продукции.



ОСОБЕННОСТИ ВВОДИМЫЕ ТР ТС 033/2013 ДЛЯ МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

- При производстве **традиционных молочных продуктов** (молоко питьевое, сливки, кефир, сметана, творог, зерненный творог, ряженка, простокваша, сыр, сливочное масло и т.д.) **запрещено использование пищевых добавок, которые не являются функционально необходимыми.**
- **Функционально необходимые добавки** - закваски, молокосвертывающие ферменты, соли-плавители и структурообразователи для плавленых сыров, хлористый кальций для сыра и творога.
- Использование в производстве этих продуктов **стабилизаторов, консервантов, загустителей, ароматизаторов, антиокислителей, красителей и т.д. запрещено.**
- Данный запрет **не распространяется на продукты молочные составные**



ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ ПРОЕКТА ТР ТС О МОЛОКЕ ОТ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО МОЛОКУ

- В проекте ТР ТС установлены требования к **продукции с заменой молочного жира растительным** («молочосодержащие продукты»), в стандартах Кодекса Алиментариус такие продукты **не являются молочной продукцией** и относятся к категории «**других продуктов**».
- Имеются некоторые **отличия в показателях идентификации** молочной продукции, связанные с национальными особенностями ассортимента. В частности, сливочного масла, национальных кисломолочных продуктов и т.д.



РЕШЕНИЯ ЕЭК ПО ВВЕДЕНИЮ ТР ТС НА МОЛОКО И МОЛОЧНУЮ ПРОДУКЦИЮ

- Решение Совета ЕЭК № **129** – отсрочка действия ТР ТС 021 до 01.05.2014г.
- Решение Совета ЕЭК № **67** – принятие ТР ТС 033 и введение его 01.05.2014 г.
- Решение Коллегии ЕЭК (**проект**) о порядке введения ТР ТС 033 и Перечнях стандартов к нему



ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ КОЛЛЕГИИ ЕЭК О ВВЕДЕНИИ ТР ТС 033/2013

- **Перечень стандартов**, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 033/2013 (**стандарты на продукты**)
- Перечень стандартов, содержащих **правила и методы исследований (испытаний) и измерений**, в том числе правила отбора образцов
- **Переходный период - 18 месяцев (?)**



ПРАВИЛА ВВЕДЕНИЯ ТР ТС 033/2013

- **Документы об оценке (подтверждении) соответствия, ...выданные или принятые в отношении продукции и процессов, являющихся объектом технического регулирования ТР ТС 033/2013 , а так же в отношении производственных объектов, осуществляющих деятельность по получению, переработке сырого молока, сырых сливок, сырого обезжиренного молока ...до дня вступления в силу технического регламента, действительны до окончания срока их действия, но не позднее(предположительно 1 ноября 2015 (?))**



ПРАВИЛА ВВЕДЕНИЯ ТР ТС 033/2013

- **С 01.05.2014 г. выдача или принятие документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза и Единого экономического пространства, или законодательством государства – члена (в России – ЕСТ и № 88-ФЗ в редакции № 163-ФЗ), не допускается**



ПРАВИЛА ВВЕДЕНИЯ ТР ТС 033/2013

- а) До **1 ноября 2015 (?)** г. (проект) допускается **производство и выпуск в обращение** продукции в соответствии с обязательными требованиями к продукции, процессам производства, производственным объектам, ранее установленными нормативными правовыми актами Таможенного союза и Единого экономического пространства или законодательством государства–члена, **при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия** продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу Технического регламента.
- **Указанная продукция маркируется национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке – В России «СТР»)** в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза.
- Маркировка такой продукции **единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза не допускается.**



ПРАВИЛА ВВЕДЕНИЯ ТР ТС 033/2013

- До**2015 г. (?)** года допускается производство и выпуск в обращение на таможенной территории Таможенного союза продукции, **не подлежавшей до дня вступления в силу Технического регламента обязательной оценке (подтверждению) соответствия** согласно законодательству государств – членов Таможенного союза или нормативным правовым актам Таможенного союза, **без документов об обязательной оценке (подтверждении) соответствия и без маркировки национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке – в России «СТР»).**



ПРАВИЛА ВВЕДЕНИЯ ТР ТС 033/2013

- обращение продукции, выпущенной в обращение в период действия документов об оценке (подтверждении) соответствия допускается на всей территории Таможенного Союза в течение срока годности продукции, установленного в соответствии с законодательством государства – члена
- *На примере РФ: Если продукт выпущен в течение переходного периода и имеет срок годности, превышающий окончание переходного периода, то он может находиться в обороте и после окончания переходного периода в упаковке по № 88-ФЗ.*



ПРАВИЛА КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ТР ТС 033/2013

Государствам – членам;

- со дня вступления в силу ТР ТС 033/2013 **обеспечить проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента с учетом переходного периода** (*В РФ будет принято Постановление Правительства РФ о государственном органе по контролю*).
- ЕЭК будет утвержден проект **изменений в процедуры переоформления документов об оценке (подтверждении) соответствия** продукции обязательным требованиям, ранее установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза, или национальным законодательством ...выданных или принятых до вступления в силу Технического регламента, **на документы об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям ТР ТС 033/2013 за исключением случаев, когда показатели и (или) их допустимые уровни не совпадают с показателями и (или) их допустимыми уровнями, указанными в Техническом регламенте**



РЕЕСТР ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ ПО СЫРОМУ МОЛОКУ

- до **2015 года (?)** будет сформирован **государственный реестр производственных объектов, осуществляющих деятельность по получению, переработке сырого молока, сырых сливок, сырого обезжиренного молока**
- В настоящее время эти объекты не подлежали внесению в реестр



МАРКИРОВКА ПРОДУКТОВ ЗНАКОМ «ЕАС»

- Расшифровывается как Евразийское соответствие (Eurasian Conformity)
- наносится на каждую единицу продукции, упаковку или сопроводительную документацию
- **«ЕАС» наносится на продукцию только при наличии документа о соответствии требованиям ТР ТС 033/2013**
- **Не может быть на молочной продукции ранее чем 01.05.2014 (!).**



РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОРЯДКУ ВВЕДЕНИЯ ТР ТС НА ПРОИЗВОДСТВЕ

- Изучить отличие положений ТРТС 021, ТРТС 022, ТРТС 029 в части молока и молочной продукции, а также целиком ТРТС 033 от действующего № 88-ФЗ (в редакции № 163-ФЗ) и ЕСТ
- Составить на предприятии план по введению ТР ТС 033 с учетом переходного периода (Решение Коллегии ЕЭК): и утвердить его (подпись руководителя).
- Если сертификат действует до 2015 года, то можно будет выпускать продукцию в оборот в течение всего срока действия сертификата по № 88-ФЗ, но не позднее чем 1 ноября 2015 года.
- Если действие сертификата (декларации) по № 88-ФЗ и/или ЕСТ заканчивается вскоре после вступления ТР ТС 033/2013, рекомендуется начать подготовку заранее в соответствии с предлагаемым примерным планом (см. *далее*)



ЧТО РЕКОМЕНДУЕТСЯ СДЕЛАТЬ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ТР ТС 033/2013 НА ПРОИЗВОДСТВЕ

- Проверка наличия предприятия в **Едином реестре ТС**, для вновь открытых заводов и предприятий по производству сырого молока – внесение в **Единый реестр производств**
- Внесение **изменений в документы** (ТУ, СТО, ТИ, рецептуры),
- Составление **плана по использованию имеющихся на предприятии упаковочных материалов** по № 88-ФЗ
- Проведение **испытаний** продукции, функциональных ингредиентов, пищевых добавок (передают поставщики этих добавок) и упаковочных материалов **в аккредитованных (по ТРТС) лабораториях** на соответствие требованиям ТРТС 021, ТРТС 033, ТРТС 029



ЧТО РЕКОМЕНДУЕТСЯ СДЕЛАТЬ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ТР ТС 033/2013 НА ПРОИЗВОДСТВЕ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- Составление **комплекта доказательных материалов** для подтверждения соответствия ТР ТС
- Разработка и утверждение **маркировочной надписи** в соответствии с ТРТС 033, ТРТС 022, ТРТС 029, ТРТС 027 (при необходимости).
- **Принятие декларации** на соответствие требованиям ТРТС 033 (*в декларации рекомендуется указывать только этот регламент, так как в нем есть ссылка на все горизонтальные регламенты*)
- Обращение в уполномоченный орган для **регистрации декларации** **Не ранее чем 01.05.2014 г**
- При выпуске продуктов детского питания, новых продуктов и продуктов диетического, лечебного питания – **оформление СГР** в уполномоченном органе **Не ранее чем 01.05.2014 г**
- **Заказ новой упаковки**



Спасибо за внимание!

***Российский Союз предприятий молочной
отрасли***

***ТК 470/МТК 532 «Молоко и продукты
переработки молока»***

www.dairyunion.ru

E-mail: abdullaeva@dairyunion.ru

Тел/факс +7 495 232 3642 доб. 1864